

关于 2022 年海南省政府预算公开 部分事项的说明

根据财政部政府预算公开要求，现将财政转移支付安排、举借政府债务、主要支出政策等事项说明如下：

一、财政转移支付安排

2022 年省对市县税收返还和转移支付预算数为 7,514,487.96 万元，比 2021 年同口径年初预算数（下同）增加 411,472 万元，增长 5.79%，具体情况如下：

（一）一般性转移支付

2022 年一般性转移支付预算数为 6,372,566.45 万元，比 2021 年预算数增加 223,232 万元，增长 3.63%。其中：

1. 均衡性转移支付补助预算数为 1,585,053 万元，比 2021 年预算数增加 304,400 万元，增长 23.77%。主要是根据 2021 年省对市县均衡性转移支付实际完成数进行编列，同时按照省政府批准的省对市县转移支付预算清单，将原基层政权组织发展转移支付并入均衡性转移支付，并保障有关新增政策的支出。

2. 县级基本财力保障机制奖补资金支出预算数为 228,333 万元，比 2021 年预算数增加 22,157 万元，增长 10.75%。主要是财政部提前下达 2022 年资金比 2021 年增加 22,157 万元。

3. 结算补助支出预算数为 809,656.56 万元，比 2021 年预算数降低 164,042.60 万元，下降 16.85%。主要是非定额结算

事项减少等原因造成。

4. 资源枯竭型城市转移支付补助支出预算数为 6,600 万元,比 2021 年预算数降低 1,700 万元,下降 20.48%。主要是财政部提前下达 2022 年资金比 2021 年减少 1,700 万元。

5. 重点生态功能区转移支付预算数为 425,000 万元,比 2021 年预算数增加 73,101 万元,增长 20.77%。主要是省财政近年来均按照《海南省加强生态文明建设财政转移支付总体方案的通知》(琼府办〔2017〕206 号)要求,自 2018 年起,五年内每年按照省本级年初地方一般公共预算收入预期增量的 15%,增加重点生态功能区转移支付资金规模。

6. 固定数额补助预算数为 1,279,417.62 万元,比 2021 年预算数增加 21,200.74 万元,增长 1.68%。主要是部分结算补助项目调整到固定数额补助项目。

7. 税收返还预算数为 506,679 万元,与 2021 年预算数一致。

8. 革命老区转移支付预算数为 23,400 万元,比 2021 年预算数增加 1500 万元,增长 6.85%。主要是财政部提前下达 2022 年资金比 2021 年增加 1500 万元。

9. 民族地区转移支付预算数为 163,812 万元,比 2021 年预算数增加 14,867 万元,增长 9.98%。主要是财政部提前下达 2022 年资金比 2021 年增加 14,867 万元。

10. 边境地区转移支付预算数为 40,600 万元,比 2021 年预算数降低 5,000 万元,下降 10.96%。主要是财政部提前下达 2022

年资金比 2021 年减少 5,000 万元。

11. 衔接推进乡村振兴补助资金预算数为 314,454 万元,比 2021 年预算数增加 65,653 万元,增长 26.39%。主要是中央衔接资金 2022 年提前下达我省 177,454 万元,比 2021 年 117,401 万元增加 60,053 万元,省级衔接资金 2022 年预算安排 137,000 万元,比 2021 年 131,400 万元增加 5,600 万元。

12. 共同财政事权转移支付预算数为 1,483,313.28 万元,比 2021 年预算数增加 67,859.31 万元,增长 4.79%。主要是中央逐步推进分领域财政事权和支出责任划分改革,设置共同财政事权财政转移支付,对省与市县共同事权事项给予补助。其中,公共安全共同财政事权转移支付 73,920 万元,教育共同财政事权转移支付 390,166.87 万元,文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付 33,149.34 万元,社会保障和就业共同财政事权转移支付 397,574.21 万元,医疗卫生共同财政事权转移支付 140,785.31 万元,节能环保共同财政事权转移支付 24,763 万元,城乡社区共同财政事权转移支付 1,222.5 万元,农林水共同财政事权转移支付 222,166.65 万元,交通运输共同财政事权转移支付 101,313.4 万元,住房保障共同财政事权转移支付 48,252 万元。

13. 其他一般性转移支付预算数为 632 万元,比 2021 年预算数降低 184,659 万元,下降 99.66%。主要是 2021 年安排的学生资助补助经费、少数民族事业发展专项资金、重点产业发展专项

资金等项目调整到其他科目。

（二）专项转移支付

2022 年专项转移支付补助预算数为 635,242.5 万元，比 2021 年预算数增加 188,240 万元，增长 42.11%。主要是 2021 年预算编制时部分省对市县转移支付年初列在部门预算中，实际执行中再下达给市县。按照全省财政预算工作会议精神，2022 年预算编制将部门预算和省对市县转移支付预算分开编制，部门不再具有二次分配权，因此专项转移支付预算较上年增加。同时，按照预算管理改革要求，2022 年转移支付项目已进行梳理整合，并经省政府同意印发了转移支付项目清单，无法与 2021 年项目一一对应比较。

二、举借政府债务情况

按照优先保障省委、省政府重大项目、优先安排国家发改委清单项目、优先安排在建且申报需求较大项目的原则，安排使用债券资金 151 亿元(含财政部提前下达我省 2022 年新增地方政府债务限额 145 亿元以及调增 2021 年债券额度 6 亿元)。其中，省本级 64.8 亿元，占 43%；转贷市县 86.2 亿元，占 57%。主要用于“五网”基础设施、产业园区基础设施、教育医疗文化等社会事业、棚户区改造、生态环境治理等领域。

三、主要支出政策

2022 年，立足新发展阶段，积极发挥财政政策优化资源配置、推进结构调整的优势，加强财政资源统筹，围绕重大支出

政策安排预算支出。

1. 加大重点产业和重点园区支持，促进经济高质量发展。支持增加有效投资，引导更多产业集聚。支持园区建设及海南自由贸易港投资基金建设，推动园区围绕产业定位打造主题产业子基金，形成“一园一基金”格局。推动中央财政支持普惠金融发展示范区奖补政策在我省落地，促进中小企业融资增量、扩面、降价。研究制定海南省促进金融业发展的财政政策，鼓励金融机构集聚，提升财政普惠金融成效。

2. 按照“全省一盘棋、全岛同城化”要求，支持“五网”基础设施提质升级。聚焦交通、水利等重点领域，安排“五网”基础设施重点支出，重点支持环岛旅游公路、美兰机场二期收尾、G98环岛高速公路三亚崖州湾科技城段改建工程等重点交通路网建设、天角潭水利枢纽工程、迈湾水利枢纽工程、琼西北供水工程等重点水网工程等项目建设。

3. 支持稳定和扩大就业，增进民生福祉。落实各项就业创业扶持政策，健全现有就业政策和公共就业服务体系，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体创业就业，开展职业技能培训，努力完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，支持发展新就业形态。

4. 支持加快科技自立自强，做好海南科技创新工作。坚持把科技作为财政支出重点领域，聚焦种业、深海、航天等三大未来产业发展，助力国家实验室落户海南，打造重点科创平台，

完善科研项目和资金管理制度，推动主要科技创新指标实现突破性增长。

5. 加强基本民生保障，提升群众获得感、幸福感和安全感。一是支持教育领域发展，促进学前教育、城乡义务教育、现代职业教育等质量显著提升。二是支持社会保障领域发展，保障基本养老保险及困难群众、优抚对象、退役安置人员、残疾人事业发展等补助平稳有序。三是支持卫生健康领域，提升基本公共卫生服务水平。四是支持文化旅游体育与传媒领域，增强公共文化服务水平。

6. 支持全面推进乡村振兴，巩固脱贫攻坚成果。支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，使脱贫基础更加稳固，成效更可持续。支持美丽乡村、高标准农田、常年蔬菜基地、村集体经济发展、农村厕所革命和粪污资源化利用等项目，加快农业农村现代化。支持渔港建设、海洋牧场建设、渔船更新改造等，推动渔业高质量发展。

7. 支持加强污染防治和生态建设，推动绿色发展。落实“确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差”要求，聚焦农村环境短板，紧盯农村污水处理。继续支持实施“禁塑令”“六水共治”，支持海洋、林业生态保护修复、赤田水库生态保护补偿、热带雨林国家公园等生态文明标志性项目建设，支持做好碳达峰、碳中和工作，持续改善环境质量。

8. 保障封关运作软硬件建设，为如期顺利封关运作打好基

础。落实《海南自由贸易港口岸布局方案》，支持社管平台、非设关地综合执法点等重点项目建设，并根据年度执行中项目进展情况，统筹地债等各类资金，足额保障封关运作软硬件建设。

9. 支持推动区域协调发展，提高市县基本公共服务均等化水平。加大省对市县一般性转移支付规模，向中部生态核心区、老少边及欠发达地区倾斜，推进市县基本公共服务均等化，进一步调整完善现行财政体制，支持“海澄文定”经济圈、“大三亚”经济圈、“儋洋”一体化发展。