

海南省财政厅

2024 年海南省政府专项债券（一至七期） 信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在国务院批准的发债规模限额内，2024 年海南省政府专项债券（一至七期）计划发行总额 75 亿元（详见表 1），品种为记账式固定利率附息债券。债券期限为 10、15、20、30 年，利息按半年支付，最后一次利随本清。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场流通。

表 1：拟发行的 2024 年海南省政府专项债券（一至七期）概况

债券名称	发行规模 (亿元)	所属地区	债券 期限	付息 频率
2024 年海南省政府专项债券（一期）	19.74	海口市、白沙县、保亭县、 陵水县、琼海市、屯昌县	10 年	利息每半 年支付
2024 年海南省政府专项债券（二期）	11.72	海口市、三亚市、昌江县、 定安县、陵水县、保亭县	15 年	利息每半 年支付
2024 年海南省政府专项债券（三期）	9.39	海口市、乐东县、临高县、 昌江县、	20 年	利息每半 年支付

2024年海南省收费公路专项债券(一期)-2024年海南省政府专项债券(四期)	22.8	省本级	30年	利息每半年支付
2024年海南省政府专项债券(五期)	6.35	海口市、儋州市	30年	利息每半年支付
2024年海南省棚户区改造专项债券(一期)-2024年海南省政府专项债券(六期)	3	东方市	30年	利息每半年支付
2024年海南省棚户区改造专项债券(二期)-2024年海南省政府专项债券(七期)	2	三亚市	15年	利息每半年支付
合计	75			

(二) 发行方式

本批债券通过招标方式发行。海南省财政厅于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，投标机构为2024-2026年海南省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《海南省财政厅关于做好海南省政府债券招标发行有关事项的通知》《海南省政府债券招标发行兑付办法》《海南省财政厅关于发行2024年海南省政府专项债券(一至七期)有关事项的通知》。

(三) 募集资金投向说明

按财政部要求，本批债券资金纳入政府性基金预算管理。募集资金用于市政基础设施建设、交通基础设施建设、棚户区改造等项目，不得用于经常性支出和各类中央明令禁止的项目支出。

具体项目详见附件和 2024 年海南省政府专项债券（一至七期）一案两书。

二、信用评级情况

经联合资信评估股份有限公司（下称联合资信）综合评定，本批债券信用级别为 AAA。在债券存续期内，海南省财政厅将委托联合资信每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

海南省根据党的十九届五中全会精神和《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制了《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），并已经海南省第六届人民代表大会第四次会议审议通过。《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对海南工作的系列重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，把制度集成创新摆在突出位置，统筹发展和安全，高质量高标准建设自由贸易港，推动成为新发展格局的战略连接和交汇点，打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放

门户，争创新时代中国特色社会主义生动范例。

2035年远景目标。到2035年，海南在社会主义现代化建设上走在全国前列；自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，国际影响力和辐射作用更加凸显，营商环境跻身全球前列，成为我国开放经济新高地；经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，成为在国际上展示我国积极参与应对全球气候变化和生态文明建设成果的靓丽名片；基本实现农业农村现代化；全民素质和社会文明程度达到新高度，建成展示我国文化软实力的重要窗口；法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定2035年远景目标，综合考虑发展基础和发展趋势，到2025年：自由贸易港政策制度体系初步建立；经济实现高质量发展；创新驱动发展成效显著；社会文明程度明显提高；城乡区域发展更加协调；生态文明建设形成海南样板；人民生活水平显著改善；社会治理效能不断提升。

《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三

《五年远景目标纲要》的具体内容见附件，各项规划的详细内容见海南省人民政府网和海南省发展与改革委员会网站。

四、海南省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2020—2022年经济基本状况			
项目 \ 年份	2020年	2021年	2022年
地区生产总值（亿元）	5566.24	6475.2	6818.22
地区生产总值增速（%）	3.5	11.2	0.2
第一产业（亿元）	1135.98	1254.44	1417.79
第二产业（亿元）	1072.24	1238.80	1310.94
第三产业（亿元）	3358.02	3981.96	4089.49
产业结构			
第一产业（%）	20.4	19.4	20.79
第二产业（%）	19.3	19.1	19.23
第三产业（%）	60.3	61.5	59.98
固定资产投资增速（%）	8.0	10.2	-4.2
进出口总额（亿元）	935.14	1468.55	2009.47
出口额（亿元）	277.02	327.47	722.6
进口额（亿元）	658.12	1141.08	1286.87
社会消费品零售总额（亿元）	1974.63	2497.62	2268.35
城镇居民人均可支配收入（元）	37097	40213	40118
农村居民人均可支配收入（元）	16279	18076	19117
居民消费价格指数（上年=100）	102.3	100.3	102.3
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	93.8	113.5	129.9
工业生产者购进价格指数（上年=100）	92.0	116.5	142.5
金融机构各项存款余额（亿元）	10312.45	11338.68	12182.16

金融机构各项贷款余额（亿元）			9981.72	10607.06	10506.18	
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
项目	2020年		2021年		2022年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	289.2	816.1	332.7	921.2	290.9	832.4
转移性收入	1247.1	1389.9	1017.8	1422.8	1321.9	1591.81
地方政府一般债券收入	268.7	268.7	321.4	321.4	271.1	271.1
一般公共预算支出	524.8	1972.5	645.9	1971.4	590.3	2097.4
转移性支出	1262.0	372.1	1270.1	480.2	1259.3	423.4
地方政府一般债券还本支出	18.2	130.2	60.8	212.7	34.2	174.5
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	44.0	522.6	57.3	394.0	80.9	468.9
地方政府专项债券收入	297.7	297.7	374.2	374.2	500.2	500.2
政府性基金支出	112.9	879.6	60.9	538.4	152.4	878.0
地方政府专项债券还本支出	0.8	39.4	8.4	95.4	17	117.3
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	2.9	4.0	3.1	4.6	4.2	5.9
国有资本经营支出	2.1	2.7	2.2	3.0	2.9	4.1
（四）近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	22.8	442.5	31.5	304.7	54.0	399.6
国有土地使用权出让收入安排的支出	5.3	394.4	2.5	205.3	2.3	279.5
三、地方政府债务状况（亿元）						
项目		合计	一般债务	专项债务		
2023年末地方政府债务余额		4106.1	1806.8	2299.3		
地区分布	省本级	1410.8	828.2	582.6		
	市县级	2695.3	978.6	1716.7		
2023年地方政府债务限额		4212.7	1862.9	2349.8		

注：经济基本状况中，2020-2022年数据来源于《海南统计年鉴》，2022年数据来源于《2022年海南省国民经济和社会发展公报》。2020-2022年收支数据按决算数公布。

五、地方政府债务状况

（一）全省政府债务情况

海南省2023年地方政府债务限额4212.7亿元，其中：一般债务限额1862.9亿元，专项债务限额2349.8亿元。截至2023年末，海南省地方政府债务余额4106.1亿元，其中，一般债务1806.8亿元，专项债务2299.3亿元。

——按债务级次看，省本级政府债务余额1410.8亿元，占34%；市县级政府债务余额2695.3亿元，占66%。

——按分年到期债务规模看，2024-2027年到期应偿还政府债务分别为405.7亿元、439亿元、420.5亿元和416.3亿元，分别占债务余额的10%、10.7%、10.2%和10.1%。2028年及以后年度到期需偿还的政府债务2424.6亿元，占债务余额的59%，不存在政府债务大规模集中到期现象。

（二）海南省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

依照《中华人民共和国预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》的规定，海南省进一步规范政府性债务管理，确保全省债务规模与经济发展水平相适应，债务规模适中，风险可控。

一是健全完善政府债务风险防控机制。根据《中华人民共和

国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《地方政府一般债务预算管理办法》（财预〔2016〕154号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）等规章制度，我省严格按照中央债务管理相关文件执行，规范我省债务管理。此外，我省出台了《海南省人民政府关于印发坚决制止政府违法违规举债融资行为的通知》《海南省人民政府关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》《关于完善海南省地方政府性债务相关信息系统统计填报工作机制的通知》等一系列规范性文件，构建了我省政府债务管理制度框架。2017年，省级和市县均成立了政府性债务管理领导小组，负责本地区政府性债务风险防控工作。

二是规范地方政府举债行为。严格按照《中华人民共和国预算法》及中央有关规定，剥离融资平台的政府融资职能，地方政府只能通过举借地方政府债券的方式融资，禁止各级政府违规通过其他方式举借政府债务，禁止各级政府违规为任何单位或个人举债进行担保。同时，将债务管理考核指标体系纳入到市县经济社会发展考核体系之中，加强对市县领导班子的政绩考核。

三是严格筛选地债使用项目。在新增债券方面，对于前期准备工作未完成的项目和可上可不上的项目，一律不安排新增地债资金，控制举债规模。

四是实行债务限额管理。严格按照国务院关于地方政府债务限额管理的要求和财政部关于限额测算的方法，计算并分配全省

各级政府债务限额，严禁各级政府突破限额举借政府债务。

五是积极化解存量债务。通过处置闲置资产、盘活存量资金、压缩一般性支出等方式，多渠道筹集资金偿还政府债务。为激励市县加强债务管理，在分配新增地债资金时，将市县的债务情况作为一个重要因素纳入测算分配资金。

六是出台《海南省地方政府性债务风险预警与应急预案》，建立起我省债务风险预警应急体系，要求各级政府如出现债务风险事件，应及时报告并采取应急措施，多渠道筹集资金偿还债务，必要时启动财政重整计划，牢牢守住不发生区域性系统性债务风险的底线。

附件：2024年海南省政府专项债券（一至七期）项目募集
情况表



2024年2月21日

附件

2024年海南省政府专项债券（一至七期）项目募集情况表

债券名称	二级债券名称	区域	项目名称	发行额度 (万元)	发行期限 (年)
2024年海南省政府专项债券（一期）	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	海南未来产业园周边规划路项目	8,000	10
	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	星影大道拓宽工程	3,000	10
	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	狮子岭工业园区污水处理厂外排管线改造工程	2,000	10
	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	园区危废固废收集转运中心项目	1,500	10
	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	桂林洋大道项目	4,500	10
	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	海涛大道（海贸大道至东侧规划路段）	5,000	10
	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	海口江东新区高教科研区（知行片区）配套基础设施项目	5,500	10
	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	海口江东新区离岸创新创业区（琼山大道至海文高速区域）配套基础设施项目	2,000	10
	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	江东大道二期西段综合管廊项目	10,000	10
	2024年海口市政府专项债券（一期）	海口市	府越路项目	25,000	10

2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	文营路北段及相交规划 路工程	4,000	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	海口市龙华区龙泉镇蔬 菜现代农业产业园（一 期）	1,000	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	义龙路片区及万国西路 积水点改造工程	4,700	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	龙昆沟下游段综合整治 工程项目	10,000	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	海口高新技术开发区进 出路网-海秀快速路龙昆 南匝道完善工程	15,000	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	海甸污水提升泵站扩建 及污水干线清淤修复工 程	3,500	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	海口市河道拍门改造项 目	1,000	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	海口市滨江西污水处理 厂工程	40,000	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	白沙门一期污水处理厂 扩容工程	5,700	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	海口市粤海大道给水管 道工程	1,000	10
2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	海南省公共卫生中心项 目供水工程	1,000	10

	2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	江东新区车联网先导区 项目	2,000	10
	2024年海口市政府 专项债券（一期）	海口市	江东新区局部排水管网 补建及配套路网项目	2,000	10
	2024年琼海市政府 专项债券（一期）	琼海市	琼海市富海产业园区起 步区基础设施项目	20,000	10
	2024年屯昌县政府 专项债券（一期）	屯昌县	屯昌县产城融合示范区 开发项目公共服务配套 设施工程——县人民医 院新院区	4,000	10
	2024年屯昌县政府 专项债券（一期）	屯昌县	2023年屯昌县城乡供水 工程提质增效项目	3,000	10
	2024年白沙县政府 专项债券（一期）	白沙县	白沙黎族自治县县城污 水治理工程	3,000	10
	2024年白沙县政府 专项债券（一期）	白沙县	白沙黎族自治县人民医 院扩建项目	5,000	10
	2024年陵水县政府 专项债券（一期）	陵水县	陵水黎族自治县人民医 院新院区项目	3,000	10
	2024年保亭县政府 专项债券（一期）	保亭县	海南省保亭黎族苗族自 治县石带水厂及配套管 网工程	2,000	10
	2024年海口市政府 专项债券（二期）	海口市	海口市市级粮食储备库 项目	3,200	15
	2024年海口市政府 专项债券（二期）	海口市	G15沈海高速公路海口段 地面市政道路部分项目	36,000	15
	2024年海口市政府	海口市	海南综合型寄递物流监	4,000	15

2024年海南省政府专项债券（二期）	专项债券（二期）		管中心建设项目		
	2024年海口市政府专项债券（二期）	海口市	海口综保区高端食（药）材加工标准厂房项目	11,900	15
	2024年海口市政府专项债券（二期）	海口市	海南日用免税品公共保税仓库（二期）项目	4,700	15
	2024年海口市政府专项债券（二期）	海口市	海口综合保税区智能化加工制造中心（二期）项目	3,400	15
	2024年三亚市政府专项债券（一期）	三亚市	三亚河口通道工程项目	10,000	15
	2024年三亚市政府专项债券（一期）	三亚市	三亚总部经济中央商务启动区月川单元市政基础设施配套工程	10,000	15
	2024年三亚市政府专项债券（一期）	三亚市	大三亚120急救体系建设项目	6,000	15
	2024年三亚市政府专项债券（一期）	三亚市	三亚崖州湾科技城生物谷外围道路二期	5,000	15
	2024年三亚市政府专项债券（一期）	三亚市	三亚崖州湾科教城综合路网（一期）项目	5,000	15
	2024年定安县政府专项债券（一期）	定安县	定安县建制镇（雷鸣、岭口、富文、龙河）污水处理及配套管网项目	2,000	15
	2024年定安县政府专项债券（一期）	定安县	定安塔岭工业园区标准厂房建设项目	3,000	15
	2024年昌江县政府专项债券（一期）	昌江县	昌江黎族自治县妇幼保健院标准建设项目	2,000	15

	2024 年陵水县政府 专项债券（二期）	陵水县	陵水黎族自治县五馆一 中心项目	6,000	15
	2024 年陵水县政府 专项债券（二期）	陵水县	陵水黎安国际教育创新 试验区高品质饮用水水 厂工程	3,000	15
	2024 年保亭县政府 专项债券（二期）	保亭县	保亭黎族苗族自治县中 医医院提升改造项目	2,000	15
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	桂林洋公园大道	16,000	20
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	海文北路	2,000	20
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	椰青园安置社区配套路 网项目	10,000	20
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	博学路项目	1,800	20
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	丘海大道延长线公交枢 纽站建设项目	1,900	20
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	美安 3 号公交场站建设项 目	1,300	20
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	鸭尾溪雨水排涝泵站项 目	1,100	20
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	海南未来产业园及配套 基础设施项目（二期）	4,000	20
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	海南未来产业园周边规 划路项目（三期）	3,000	20
	2024 年海口市政府 专项债券（三期）	海口市	美兰区人文生态纪念园	3,000	20

2024年海南省政府专项债券（三期）	2024年海口市政府专项债券（三期）	海口市	海南省公共卫生临床中心项目配套工程	3,000	20
	2024年海口市政府专项债券（三期）	海口市	海口市谭仙农产品加工产业园（一期）项目	7,600	20
	2024年海口市政府专项债券（三期）	海口市	海口市人民医院西院项目	13,000	20
	2024年海口市政府专项债券（三期）	海口市	上海市第六人民医院海口骨科和糖尿病医院建设改造项目（新建综合楼）	1,200	20
	2024年海口市政府专项债券（三期）	海口市	海口市第四人民医院新院二期	1,000	20
	2024年海口市政府专项债券（三期）	海口市	海口市国际中医中心项目	5,000	20
	2024年海口市政府专项债券（三期）	海口市	海口市中医医院新院信息化及智能化建设项目	1,000	20
	2024年临高县政府专项债券（一期）	临高县	临高县金牌港开发区基础设施一期	7,000	20
	2024年昌江县政府专项债券（二期）	昌江县	海南（昌江）清洁能源高新技术产业园核电关联及新材料产业先导区基础设施及配套建设项目	3,000	20
	2024年乐东县政府专项债券（一期）	乐东县	乐东县黄流镇三曲沟水厂扩容工程	4,000	20
	2024年乐东县政府专项债券（一期）	乐东县	乐东县万冲镇自来水厂及配套管网工程	4,000	20

2024年海南省收费公路专项债券（一期）-2024年海南省政府专项债券（四期）	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	省道 S516 利球线利国互通至海榆西线段新建工程	5,000	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	海口羊山大道至定安母瑞山公路（海口段）	12,000	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	G9813 万洋高速公路王五互通立交工程	3,900	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	环热带雨林国家公园旅游公路	14,000	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	G9811 中线高速公路水潮互通立交工程	2,600	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	国道 G540 毛九线毛阳至抱由段改建工程	2,400	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	省道 S315 白洋线吴朗至西培农场段改建工程	2,700	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	G98 环岛高速公路洋浦互通立交改造工程	3,000	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	省道 S291 白新线改建工程	8,378	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	新海港片区“二线口岸”集中查验区专用通道新建工程	49,200	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	G98 环岛高速公路仙沟互通立交改造工程	10,000	30
	2024年省本级政府专项债券（一期）	省本级	洋浦疏港高速公路工程	114,822	30

2024年海南省政府专项债券（五期）	2024年海口市政府专项债券（四期）	海口市	海口临空经济区水系整治工程-I期治理工程	3,500	30
	2024年儋州市政府专项债券（一期）	儋州市	环湾滨海新区港产城融合配套基础设施项目	60,000	30
2024年海南省棚户区改造专项债券（一期） -2024年海南省政府专项债券（六期）	2024年东方市政府专项债券（一期）	东方市	东方市滨海片区（一期）棚户区改造项目	30,000	30
2024年海南省棚户区改造专项债券（二期） -2024年海南省政府专项债券（七期）	2024年三亚市政府专项债券（二期）	三亚市	三亚市抱坡片区棚户区改造项目	20,000	15

信息公开选项：主动公开

