

# 海南省财政厅

## 2024 年海南省政府专项债券（二十至二十三期）信息披露文件

### 一、债券概况

#### （一）基本情况

在国务院批准的发债规模限额内，2024 年海南省政府专项债券（二十至二十三期）计划发行总额 47.117 亿元（详见表 1、表 2），品种为记账式固定利率附息债券。债券期限为 10、15、20 年，每半年支付一次利息。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场（含商业银行柜台）和证券交易所债券市场流通。

表 1：拟发行的 2024 年海南省政府专项债券（二十至二十二期）概况

债券名称	发行规模 (亿元)	所属地区	债券期限	付息 频率
2024 年海南省政府专项 债券（二十期）	24.2542	海口市、万宁市、屯昌 县、白沙县、乐东县	10 年	利息每 半年支 付
2024 年海南省政府专项 债券（二十一期）	1.971	定安县、乐东县、陵水县、	15 年	利息每 半年支 付

2024 年海南省政府专项 债券（二十二期）	7.5918	海口市、万宁市、澄迈县、 琼中县、白沙县、乐东县、 陵水县	20 年	利息每 半年支 付
合计	33.817			

表 2：拟发行的 2024 年海南省政府专项债券（二十三期）概况

债券名称	发行规模(亿元)	债券期限	付息频率
2024 年海南省政府专项 债券（二十三期）	13.3	10 年	利息每半年支付
合计	13.3		

（二）发行方式

本批债券通过招标方式发行。海南省财政厅于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，投标机构为 2024—2026 年海南省政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《海南省财政厅关于做好海南省政府债券招标发行工作有关事项的通知》《海南省政府债券招标发行兑付办法》《海南省财政厅关于发行 2024 年海南省政府一般债券（五期）、专项债券（二十至二十三期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

按财政部要求，此次发行的 2024 年海南省政府专项债券（二十至二十二期）纳入政府性基金预算管理，募集资金用于交通基础设施建设及污水治理等领域，具体项目详见附件和 2024 年海

南省政府专项债券（二十至二十二期）一案两书。2024 年海南省政府专项债券（二十三期）债券项目情况详见附件。

## 二、信用评级情况

经联合资信评估股份有限公司（以下简称联合资信）综合评定，本批债券信用级别为 AAA。在债券存续期内，海南省财政厅将委托联合资信每年开展一次跟踪评级。

## 三、中长期经济规划情况

海南省根据党的十九届五中全会精神和《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制了《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），并已经海南省第六届人民代表大会第四次会议审议通过。《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对海南工作的系列重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，把制度集成创新摆在突出位置，统筹发展和安全，高质量高标准建设自由贸易港，推动成为新发展格局的战略连接和交汇点，打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放

门户，争创新时代中国特色社会主义生动范例。

2035 年远景目标。到 2035 年，海南在社会主义现代化建设上走在全国前列；自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，国际影响力和辐射作用更加凸显，营商环境跻身全球前列，成为我国开放经济新高地；经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平，成为在国际上展示我国积极参与应对全球气候变化和生态文明建设成果的靓丽名片；基本实现农业农村现代化；全民素质和社会文明程度达到新高度，建成展示我国文化软实力的重要窗口；法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定 2035 年远景目标，综合考虑发展基础和发展趋势，到 2025 年，自由贸易港政策制度体系初步建立；经济实现高质量发展；创新驱动发展成效显著；社会文明程度明显提高；城乡区域发展更加协调；生态文明建设形成海南样板；人民生活水平显著改善；社会治理效能不断提升。

《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三

五年远景目标纲要》的有关内容见海南省人民政府网及海南省发展和改革委员会网站。

#### 四、海南省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2021-2023 年经济基本状况			
<div> <div>年份</div> <div>项目</div> </div>	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	6475.2	6818.2	7551.2
地区生产总值增速（%）	11.2	0.2	9.2
第一产业（亿元）	1254.4	1417.8	1507.4
第二产业（亿元）	1238.8	1310.9	1488.5
第三产业（亿元）	3982.0	4089.5	4595.3
产业结构			
第一产业（%）	19.4	20.8	20.0
第二产业（%）	19.1	19.2	19.2
第三产业（%）	61.5	60.0	60.8
固定资产投资增速（%）	10.2	-4.2	1.1
进出口总额（亿元）	1468.5	2009.7	2312.8
出口额（亿元）	327.5	722.6	742.1
进口额（亿元）	1141.1	1287.1	1570.7
社会消费品零售总额（亿元）	2497.6	2268.4	2511.3
城镇居民人均可支配收入（元）	40213	40118	42661
农村居民人均可支配收入（元）	18076	19117	20708
居民消费价格指数（上年=100）	100.3	101.6	100.3
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	113.5	115.0	97.3
工业生产者购进价格指数（上年=100）	116.5	119.8	100.5
金融机构各项存款余额（亿元）	11338.7	12321.6	13478.5

金融机构各项贷款余额（亿元）			10607.1	11090.3	11915.9	
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
年份 项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	332.7	921.2	290.9	832.4	220.0	900.7
转移性收入	1270.1	1422.8	1321.9	1591.8	1591.1	1720.7
地方政府一般债券收入	321.4	321.4	271.1	271.1	247.7	247.7
一般公共预算支出	645.9	1971.4	590.3	2097.4	665.0	2249.0
转移性支出	1217.5	480.2	1259.4	423.4	1337.0	475.0
地方政府一般债券还本支出	60.8	213.7	34.2	174.5	56.7	145.1
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	57.5	394.1	80.9	468.9	81.8	463.9
地方政府专项债券收入	374.2	374.2	500.2	500.2	681.2	681.2
政府性基金支出	60.9	538.4	152.4	878.0	212.2	944.6
地方政府专项债券还本支出	8.4	95.4	17	117.3	47.9	184.1
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	3.1	4.6	4.2	5.9	4.7	9.3
国有资本经营支出	2.2	3.0	2.9	4.1	3.3	6.3
（四）近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	31.5	304.7	54.0	399.6	51.3	391.4
国有土地使用权出让收入安排的支出	2.5	205.3	2.3	279.5	1.7	306.0
三、地方政府债务状况（亿元）						
项目			合计	一般债务	专项债务	
2023 年末地方政府债务余额			4106.1	1806.8	2299.3	
地区分布	省本级		1410.8	828.2	582.6	
	市县级		2695.3	978.6	1716.7	

2023 年地方政府债务限额	4212.7	1862.9	2349.8
----------------	--------	--------	--------

注：经济基本状况中，2021—2022 年数据来源于《海南统计年鉴》，2023 年数据来源于《2023 年海南省国民经济和社会发展公报》。财政收支状况中，2021—2023 年收支数据为决算数。

## 五、地方政府债务状况

### （一）全省政府债务情况

海南省 2023 年地方政府债务限额 4212.7 亿元，其中：一般债务限额 1862.9 亿元，专项债务限额 2349.8 亿元。截至 2023 年末，海南省地方政府债务余额 4106.1 亿元，其中，一般债务 1806.8 亿元，专项债务 2299.3 亿元。

——按债务级次看，省本级政府债务余额 1410.8 亿元，占 34%；市县级政府债务余额 2695.3 亿元，占 66%。

——按分年到期债务规模看，2024—2027 年到期应偿还政府债务分别为 405.7 亿元、439 亿元、420.5 亿元和 416.3 亿元，分别占债务余额的 10%、10.7%、10.2%和 10.1%。2028 年及以后年度到期需偿还的政府债务 2424.6 亿元，占债务余额的 59%，不存在政府债务大规模集中到期现象。

### （二）海南省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

依照《中华人民共和国预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》的规定，海南省进一步规范政府性债务管理，确保全省债务规模与经济发展水平相适应，债务规模适中，风险可控。

一是健全完善政府债务风险防控机制。根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《地方政府一般债务预算管理办法》（财预〔2016〕154号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）等规章制度，我省严格按照中央债务管理相关文件执行，规范我省债务管理。此外，我省出台了《海南省人民政府关于印发坚决制止政府违法违规举债融资行为的通知》《海南省人民政府关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》等一系列规范性文件，构建了我省政府债务管理制度框架。2017年，省级和市县均成立了政府性债务管理领导小组，负责本地区政府性债务风险防控工作。

二是规范地方政府举债行为。严格按照《中华人民共和国预算法》及中央有关规定，剥离融资平台的政府融资职能，地方政府只能通过举借地方政府债券的方式融资，禁止各级政府违规通过其他方式举借政府债务，禁止各级政府违规为任何单位或个人举债进行担保。同时，将债务管理考核指标体系纳入到市县经济社会发展考核体系之中，加强对市县领导班子的政绩考核。

三是严格筛选地债使用项目。在新增债券方面，对于前期准备工作未完成的项目和可上可不上的项目，一律不安排新增地债资金，控制举债规模。

四是实行债务限额管理。严格按照国务院关于地方政府债务限额管理的要求和财政部关于限额测算的方法，计算并分配全省



各级政府债务限额，严禁各级政府突破限额举借政府债务。

五是积极化解存量债务。通过处置闲置资产、盘活存量资金、压缩一般性支出等方式，多渠道筹集资金偿还政府债务。为激励市县加强债务管理，在分配新增地债资金时，将市县的债务情况作为一个重要因素纳入测算分配资金。

六是出台《海南省地方政府性债务风险预警与应急预案》，建立起我省债务风险预警应急体系，要求各级政府如出现债务风险事件，应及时报告并采取应急措施，多渠道筹集资金偿还债务，必要时启动财政重整计划，牢牢守住不发生区域性系统性债务风险的底线。

附件：2024 年海南省政府专项债券（二十至二十三期）项目募集情况表



附件

2024 年海南省政府专项债券（二十至二十三期）  
项目募集情况表

债券名称	区划	项目名称	发行额度 (万元)	发行期限 (年)
2024 年海南省政府专项 债券（二十 期）	海口市	兰香园安置社区配套路网项目	7,400	10
	海口市	春晖园安置社区配套路网项目	2,300	10
	海口市	海南省艺术中心和美术馆项目 配套路网工程	19,300	10
	海口市	消费精品制造产业园配套路网 项目	3,100	10
	海口市	桂秀路（白驹大道至规划海涛大 道段）	1,000	10
	海口市	江东新区排水疏浚整治工程	18,700	10
	海口市	博学路项目	1,900	10
	海口市	海口江东新区高教科研区（知行 片区）配套基础设施项目	7,200	10
	海口市	海涛大道（海贸大道至东侧规划 路段）	22,200	10
	海口市	江东新区局部排水管网补建及 配套路网项目	3,400	10
	海口市	海口市江东新区园区配套基础 设施配套项目（六期）	5,400	10
	海口市	天鹅湾小区北侧规划六号路延 长线	4,700	10
	海口市	海南省中医院新院区（含省职业 病医院）周边配套路网项目	12,000	10

	海口市	兴洋三横路项目	1,000	10
	海口市	海口江东新区产业发展配套基础设施项目（一期）	25,000	10
	海口市	海口市海上综合执法码头及配套路网项目	62,000	10
	海口市	鸿越路	12,500	10
	海口市	江东大道二期西段综合管廊项目	5,800	10
	海口市	安置地块 7、8 周边配套路网项目	1,000	10
	万宁市	万宁市万城镇北坡排涝及防潮排涝闸更新改造项目	3,000	10
	万宁市	万宁热带特色农业产业园及配套建设项目	4,000	10
	万宁市	兴隆健康产业园咖啡产业综合服务区项目二期工程	3,000	10
	万宁市	万宁市文化体育广场—体育广场项目游泳馆	4,900	10
	万宁市	兴隆老城区供水管网改造工程	2,000	10
	万宁市	万宁市乌场村和乐蟹养殖区尾水集中治理试点项目	1,000	10
	屯昌县	屯昌县产城融合示范区—基础设施建设工程项目	1,000	10
	白沙县	白沙黎族自治县人民医院扩建项目	1,300	10
	乐东县	乐东县县城大型生活垃圾转运站工程项目	3,960	10
	乐东县	乐东县人民医院传染病、职业病	1,200	10

		综合救治能力提升项目		
	乐东县	乐东县中医院急诊部和感染性疾病科门诊(发热门诊)、P2+PCR实验室建设项目	1,282	10
2024 年海南省政府专项债券(二十一期)	定安县	定安县城乡冷链物流一体化基础设施建设项目	2,000	15
	定安县	定安县建制镇(雷鸣、岭口、富文、龙河)污水处理及配套管网项目	1,000	15
	定安县	定安县麻罗岭水厂及配套管网工程	1,500	15
	定安县	定安县殡葬设施建设项目	2,000	15
	乐东县	乐东县人民医院医疗卫生基础设施提升项目	3,110	15
	乐东县	乐东县千家镇抱伦居、乐光居场部及部分连队管网延伸工程	2,100	15
	陵水县	海南省陵水县水产南繁种苗基地(港演片区)	8,000	15
2024 年海南省政府专项债券(二十二期)	海口市	桂林洋公园大道项目	24,100	20
	海口市	海口市第三人民医院江东院区(一期)项目	11,400	20
	万宁市	兴隆片区保障性租赁住房项目	3,000	20
	澄迈县	综合能源产业园及其配套工程项目	770	20
	琼中县	海南省琼中县和平供水工程	1,100	20
	白沙县	海南省白沙县西部地区供水工程(一期)	1,000	20
	白沙县	白沙县方亮保障性租赁住房项	2,000	20

		目		
	乐东县	乐东县万冲镇自来水厂及配套管网工程	3,500	20
	乐东县	乐东县黄流镇三曲沟水厂扩容工程项目	5,830	20
	乐东县	乐东县抱由镇山荣片区污水处理及配套管网工程	2,200	20
	乐东县	乐东县黄流镇镇区供水管网改造工程	1,500	20
	乐东县	乐东县城江南片区供水管道改造工程	1,200	20
	乐东县	乐东县乐祥路南片区污水管网配套工程	958	20
	乐东县	乐东黎族自治县江北污水处理厂及配套管网工程	1,160	20
	陵水县	陵水县赤岭渔港升级改造项目	3,500	20
	陵水县	海南省陵水县水产南繁种苗基地项目(二期)	3,100	20
	陵水县	海南陵水黎安国际教育创新试验区公共教学服务中心及配套设施项目	9,600	20
<b>债券名称</b>	<b>项目名称</b>			
2024 年海南省政府专项债券(二十三期)	三亚市崖州中心渔港片区项目			
	三亚市海棠湾国家海岸旅游度假区基础设施建设工程项目			
	三亚体育中心项目			
	三亚湾新城项目			
	妙林片区城边村改造项目			
	儋州市“一河五湖”综合治理工程项目			

	儋州市污水处理一厂改扩建工程
	儋州市兰洋镇污水处理及配套管网工程
	东坡书院周边环境综合整治
	儋州市中和镇整体民生改善项目
	儋州市中等职业技术学校教学实训基地项目
	儋州市王五镇第二农贸市场工程
	乐东县江北新区三期路网工程项目政府购买服务协议
	乐东县抱由至佳西岭森林旅游公路项目政府购买服务协议
	乐东县望楼河下游段防洪（潮）堤工程 ppp 项目
	乐东县中医院建设工程 PPP 项目
	乐东县第二人民医院建设工程 PPP 项目
	乐东县山荣水闸及五条市政道路 PPP 项目

信息公开选项：主动公开