

# 2024 年注册资本金项目 支出绩效自评报告

## 一、项目概况

### （一）项目基本情况

项目名称：注册资本金

主管部门：海南省财政厅

项目资金：2024 年预算安排财政资金 10 亿元。

主要内容：用于对海南省财金集团有限公司（以下简称“省财金集团”）注册资本金出资。省财金集团定位为省政府国有金融资本投资管理公司，初期主要完成对海南自由贸易港建设投资基金公司的出资设立，同时围绕自贸港发展需要，以股权投资管理为抓手，以金融服务创新为引擎，将公司打造为集政府投资基金管理、金融股权投资和金融创新服务三位一体的平台。

### （二）项目年度预算绩效目标和绩效指标设定情况

#### 1. 年度预算绩效目标

2024 年设立不少于 3 支子基金，补充资本金 10 亿元。

#### 2. 绩效指标设定情况

（1）数量指标：设立子基金 $\geq 3$ 只。

（2）经济效益指标：自贸港基金出资比例占比 $\leq 30\%$ 。

（3）满意度指标：服务对象满意度 $\geq 80\%$ 。

## 二、项目决策及资金使用管理情况

### （一）项目决策情况

根据《中共中央 国务院关于完善国有金融资本管理的指导意见》（中发〔2018〕25号）精神和《中共海南省委海南省人民政府关于完善国有金融资本管理的实施意见》（琼发〔2020〕7号）关于“研究组建国有金融资本投资运营公司”的要求，经省政府“两重一大”会议审议批准设立海南省财金集团有限公司，注册资本为100亿元人民币，由省级财政全额出资，初期主要完成对海南自由贸易港建设投资基金公司的出资设立，同时围绕自贸港发展需要，以股权投资管理为抓手，以金融服务创新为引擎，将公司打造为集政府投资基金管理、金融股权投资和金融创新服务三位一体的平台，分年到位。

### （二）项目资金安排落实情况

2024年预算安排财政资金10亿元。

### （三）项目资金实际使用情况

2024年注册资本金项目实际支出10亿元，预算执行率100%。

### （四）项目资金管理情况

省财政厅严格按照经省政府“两重一大”会议审议通过的《海南省财金集团有限公司组建方案》安排和拨付资金，做到专款专用。

## 三、项目组织实施情况

### （一）项目组织情况

1. 子基金项目投资方面。2024 年，自贸港基金新增设立子基金 8 只基金，认缴规模合计 62.90 亿元，实缴规模合计 26.18 亿元，撬动社会资本 36.72 亿元。子基金投资领域覆盖生物医药、现代服务业（新消费、跨境电商）、高新技术（新能源、石化新材料）等我省重点发展领域。

2. 重大项目投资方面。2024 年，自贸港基金积极谋划并推动标志性项目落地，灵活运用子基金、返投激励、专项基金等多种策略，联合省市区（含园区）财力共完成了六个标志性项目落地：一是投资海南贝欧亿科技有限公司 1.3 亿元。二是投资海南奥斯卡国际粮油有限公司 2000 万元。三是投资海南海控能源股份有限公司 2 亿元。四是以色列 novasight 眼科已在博鳌乐城落地中国子公司海南云测医疗科技有限公司，实缴 75 万美元。五是自贸港子基金中启基金作为领投方对南京清普生物科技有限公司进行投资 6000 万元。六是投资海航货运有限公司 1.97 亿元人民币。

3. 服务市县园区发展方面。2024 年当年截至 12 月底，自贸港基金已新增 6 只<sup>1</sup>与市县园区合作的子基金，分别为海南招商通服股权投资基金（规模 10 亿，落地崖州湾）、海南和城航天基金（规模 10 亿，落地文昌航天城）、华熙元祐基金（规模 10 亿，落地海口高新区合作）、英飞九州健康科技创业投资基金（规模 10 亿元，2023 年已设立，2024 年 7 月取得海口市高质量发展建设投资基金 3000 万元

---

<sup>1</sup> 含划转基金及存量基金市县园区增资情况

增资）、琼粤产业投资基金（规模 10 亿，落地海口高新区合作）、海口弘海海知创业投资基金（规模 2 亿，落地海口市合作）。已设子基金已返投省内重点园区项目 14 个，投资金额 5.43 亿元。

4. 产业布局方面。2024 年自贸港基金加强与国家级母基金、产业链主、头部机构合作，发挥其平台优势、资源优势、品牌优势，更好地吸引社会资本参与海南自贸港现代产业体系建设。自贸港基金在 2024 年成功参与国家级基金的设立，实现零的突破，通过参与国家级基金加大对 JMRH 产业的资金支持；与国家级的招商服贸基金合作设立海南招商通服股权投资基金合伙企业（有限合伙），重点支持服务和贸易产业。

## （二）项目管理情况

一是推动省政府办公厅印发修订后的《海南自由贸易港建设投资基金管理办法》（琼府办〔2024〕27 号），提高自贸港建设基金出资比例至 40%，降低子基金返投要求至 1.2 倍，提升自贸港建设基金市场竞争力。二是省财金集团与原自贸港建设基金管理人银河创新合作设立的海南财金银河私募基金管理有限公司（以下简称财金银河）2024 年 7 月完成自贸港建设基金管理人变更工作，出台一系列的运营制度，优化投决流程，提高基金整体运营效率。三是财金银河借鉴先进经验，结合市场趋势及联合各方一同推动解决市场失灵问题，改善海南产业融资环境，建立“A 角+B 角+分管领导的行业主管厅局、市县、重点园区”服务机

制，实现工作到人、责任到人的工作对接机制。四是加强子基金返投管理。对于 2022—2024 年已设立的子基金开展返投考核，按照合伙协议的绩效考核条款落实管理费扣减机制，促使子基金管理人加快返投，落实返投项目实质经营，将更多精力投入到与海南各招商部门的协同合作中，实现子基金全面招商的良性循环效果。

#### 四、项目绩效情况

##### （一）年度目标完成情况

2024 年设立 8 只子基金，补充资本金 10 亿元。

##### （二）绩效指标完成情况

1. 预期数量指标：设立子基金 $\geq 3$ 只。完成情况：2024 年自贸港基金出资设立子基金 8 只，达成绩效目标。

2. 预期经济效益指标：自贸港基金出资比例占比 $\leq 30\%$ 。完成情况：按照《海南省人民政府办公厅关于印发〈海南自由贸易港建设投资基金管理办法〉的通知》（琼府办〔2024〕27 号）相关规定，自贸港建设基金出资比例从不超过 30%增加到不超过 40%，2024 年自贸港基金完成设立 8 只子基金，认缴规模合计 62.90 亿元，实缴规模合计 26.18 亿元，出资比例 30.21%，达成绩效目标。

3. 预期满意度指标：服务对象满意度 $\geq 80\%$ 。完成情况：经调查，服务对象满意度在 100%，达成绩效目标。

#### 五、其他需要说明的问题

##### （一）后续工作计划

一是在修订自贸港基金管理办法和遴选办法的基础上，制定专项基金管理办法、直投管理办法、返投管理办法等制度，完善自贸港基金的制度体系建设，将自贸港基金各种管理办法作为重点工作进行落实；二是拓展投资方式以匹配各类项目需求，在风险可控的情况下，提高响应速度，加快研究判断，加快推动合适项目在海南落地；三是将标志性、引领性、破题性的重大链主项目的招引作为2025年的重中之重的核心工作任务，将重大链主项目的落地工作目标化、目标项目化、项目清单化、清单责任化、责任节点化。四是加强子基金投后管理，优化存量子基金，推动自贸港基金退出南繁育种，安银新鲁等长时间未开展投资工作的子基金；五是优化专人对接机制，贴地经营，主动服务，成为各厅局、市县身边的投资专家，将自贸港基金作为抓手融入产业协同发展一盘棋中，致力于打造一个了解海南情况、熟悉海南政策、服务海南产业的基金管理公司。

## （二）主要经验及做法、存在问题和建议

### 1. 经验及做法方面

自贸港基金认真贯彻落实省委、省政府决策部署，秉持着“蹄疾步稳”的工作理念，投入到“支持重点产业发展、重点园区发展、重大项目建设”的工作任务当中去。在投资方面，公司紧紧围绕海南省政府规划的“4+3+3”主导产业，精准布局增设子基金，加强与国家级基金合作，推动两省合作基金设立，并持续招引优质子基金和项目落

地海南；管理方面，公司顺利完成了自贸港基金管理人的变更，配合完成修订自贸港基金管理办法，积极扩大宣传、链接市场资源，不断完善运营和风控合规体系，推动经营管理体系持续优化。

## 2. 存在问题

自成立至 2024 年 12 月底，自贸港建设投资基金已设立和管理 23 只子基金，认缴规模合计 164.58 亿元，实缴规模合计 68.95 亿元。23 只子基金累计返投海南 41 个项目，投资金额合计 19.29 亿元。

虽然自贸港建设基金取得了一定成效，但还存在招引标志性、引领性重大链主项目未有效破题、支持市县园区和产业发展的策略较为单一、统筹政策性目标和市场化运作的的能力不足等问题。

## 3. 建议措施

指导海南省财金集团从坚持多措并举，全力推动重大链主项目落地；完善体制机制，纾解基金管理堵点难点；健全基金制度体系，提升基金投资管理效能三个方面推动自贸港建设基金等省级政府投资基金高效运作，助力自贸港高质量发展。

附件：注册资本金项目支出绩效自评表